

***Авторы выражают благодарность:***

Александру Габуеву - за бесценную помощь и консультации.

Василию Кашину – за бесценные ссылки и помощь.

П. Олейник – за редактуру и стиль

Владимиру Юркунсу - за дружескую поддержку и обсуждение.

## **ОГНЕННЫЙ ДРАКОН НА ШЕЛКОВОМ ПУТИ ПЕРЕМЕН**

*Сафроненко М., Бойко И.*

Со смертью Мао Цзэдуна в Китае закончился и период так называемой «Культурной революции», в результате которой около трети населения страны оказалось на грани выживания: в среднем годовой доход составлял около **220** долларов в год на человека и был одним из самых низких показателей в мире. На тот момент Китай находился на **120** месте по жизненному уровню населения. На смену сторонникам революционных методов приходят прагматики в лице Дэн Сяопина, политика которого отмечена последовательностью и стремлением модернизировать страну, сохранив идеологические основы и самобытность. Его реформы базировались на проведении «политики четырех модернизаций»: в промышленности, армии, сельском хозяйстве и науке.



В результате реформ 1978-1990 гг. в жизни Китая произошли глобальные изменения:

- ✓ Были ликвидированы коммуны (аналог колхозов в СССР), а землю отдали крестьянам в долгосрочную аренду на 49 лет.
- ✓ Официально легализована коммерция.
- ✓ Ограничена роль госплана и централизованного регулирования в промышленности: директорам государственных предприятий предоставлено право свободного определения цен на сверхплановую продукцию, а также выпуска акций и свободных займов в целях расширения сверхпланового производства.
- ✓ Сокращены расходы на военные нужды.
- ✓ Уменьшена численность армии, проведены мероприятия, повышающие ее эффективность и боеготовность.

В результате этой глобальной работы страна не только создала свою индустриально-инновационную базу, но и произвела резкий экономический рывок: с 1978 по 2012 гг. экономика выросла в 55 раз (со 150 млрд. долл. до 8 277 млрд. долл.). Дэн Сяопин придерживался мнения, что разбогатеть в социалистическом обществе означает сделать богатым весь народ. То есть для общего процветания надо развивать производство, что

привело к одновременному сосуществованию государственных предприятий и частного бизнеса. Сейчас частный бизнес обеспечивает 60% занятости и производит 70% ВВП, но при этом именно госкомпании сохраняют лидерство в стратегических секторах: банки, ВПК, ТЭК, связь и т. п.

Преамбула китайской Конституции гласит:

*«После образования Китайской Народной Республики китайское общество постепенно осуществило переход от новой демократии к социализму. Было завершено социалистическое преобразование частной собственности на средства производства, уничтожена система эксплуатации человека человеком, утвердился социалистический строй...»*

*«В нашей стране эксплуататоры как класс уже ликвидированы, однако классовая борьба в определенных рамках будет существовать еще в течение длительного времени. Китайский народ должен будет вести борьбу против внутренних и внешних вражеских сил и элементов, которые подрывают наш социалистический строй.»*

В Статье 6 Конституции уточняется:

*«Социалистическая общественная собственность ликвидирует систему эксплуатации человека человеком, осуществляет принцип «от каждого – по способностям, каждому – по труду...»*

*«На начальной стадии социализма государство поддерживает экономическую систему, при которой общественная собственность доминирует и другие формы собственности развиваются параллельно, придерживается системы, при которой распределение по труду доминирует при сосуществовании с другими способами распределения.»*

Из этого следует, что КНР очень внимательно следила за экономическим и политическим развитием СССР. Пожалуй, сейчас Китай также уделяет пристальное внимание ошибкам и успехам своего северного соседа, делает соответствующие выводы и предпринимает действия для нивелирования прогнозируемых рисков.

Доктор исторических наук, профессор, заместитель директора по научной работе Института мировой экономики и международных отношений, РАН известный китаевед Александр Ломанов охарактеризовал направление развития КНР как «Предприимчивым социализмом».

## **1. ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМЫ**

Промышленная и пожарная безопасность — это проблематика, которая напрямую зависит от того, каким образом регулируются в стране взаимоотношения между владельцами предприятия, регулирующими органами и непосредственно обществом, и каким образом формируется контроль за уровнем безопасности.

При социалистической организации производства предприятие принадлежит государству, и именно государство организует контроль и обеспечивает предотвращение

аварий и пожаров силами различных контролирующих органов. Социалистическое государство не заинтересовано в остановке производства и гибели людей, поэтому и установило новые «правила игры» - карательные: «Нет должного уровня безопасности? Есть штрафы, остановка производства, уголовное преследование!»

При капиталистической форме хозяйствования вопрос пожарной и промышленной безопасности карательными методами решить очень сложно и именно поэтому все вопросы регулирования в области безопасности сейчас решаются по принципу выгоды безопасного бизнеса. Можно остановить производство, но в этом случае именно государство теряет налогоплательщика и увеличивает число безработных. Штрафы и уголовное преследование в условиях капитализма работают слабо. Эффективна только система, когда условия безопасной работы финансово выгодны владельцам бизнеса. Именно поэтому в 19-м - начале 20 века в капиталистических странах сложилась тенденция к стандартизации норм безопасности и введению обязательного страхования промышленных предприятий, как основного элемента предотвращения пожаров и катастроф.

Любая индустриализация, а особенно с элементами капиталистических отношений, которые мы наблюдаем в Китае, приводит не только к росту числа аварий и пожаров, но, в случае КНР, столкновению двух Систем и идеологий в области промышленной и пожарной безопасности.

Необходимо отметить, что система реагирования на ЧС в КНР создавалась при участии советских специалистов на базе Системы реагирования на ЧС в СССР: по крайней мере за основу были взяты ее суть и форма. Однако были и некоторые особенности; так, например, в КНР в ликвидации крупных катастроф активное участие принимала Народно-освободительная армия Китая, а функции, возложенные в СССР на Войска гражданской обороны, выполняли подразделения местной противовоздушной обороны.

До 2019 года, нормативно-правовой базой, регулирующей деятельность в области реагирования на ЧС, являлись:

- закон «О реагировании на чрезвычайные ситуации» (2007),
- закон «О предупреждении и минимизации последствий землетрясений» (2008),
- закон «О борьбе с наводнениями» (2009),
- закон «Об обороне» (2000),
- закон «О мобилизации» (2010),
- закон «О Народной вооруженной милиции» (2009),
- положение «Об участии вооруженных сил КНР в ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф» (2005),
- положение «Об экстренном управлении войсками при возникновении чрезвычайных происшествий» (2010),
- директивы Центрального военного совета КНР и генерального штаба НОАК,
- постановления Госсовета КНР,
- общевойсковые уставы,

– другие нормативно-правовые акты.

С января 2006 года действует «Государственный генеральный план реагирования на чрезвычайные ситуации». В соответствии с действующим законодательством общее руководство указанной деятельностью осуществляют Государственный совет КНР (через министерство гражданской администрации) и местные народные правительства от уездного уровня и выше.

Немного статистических данных. В апреле 2018 года информационное агентство *China Daily* сообщило, что из 50 стихийных бедствий во всем мире более половины (26) произошли в Китае, при этом погиб 151 миллион человек, 70% которых проживало на территории Китая.

По оценкам китайских источников, в период с 2011 по 2015 гг. несчастные случаи на производстве, функционирующем на территории КНР, привели к прямым экономическим потерям на сумму \$89,4 млрд. (562 млрд. юаней) и косвенным потерям в размере \$175 млрд (1,1 трлн юаней).

[\(https://www.statista.com/statistics/1118111/china-fatalities-from-natural-disasters/\)](https://www.statista.com/statistics/1118111/china-fatalities-from-natural-disasters/)

[\(https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC5129328/\)](https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC5129328/).

#### НЕКОТОРЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ:



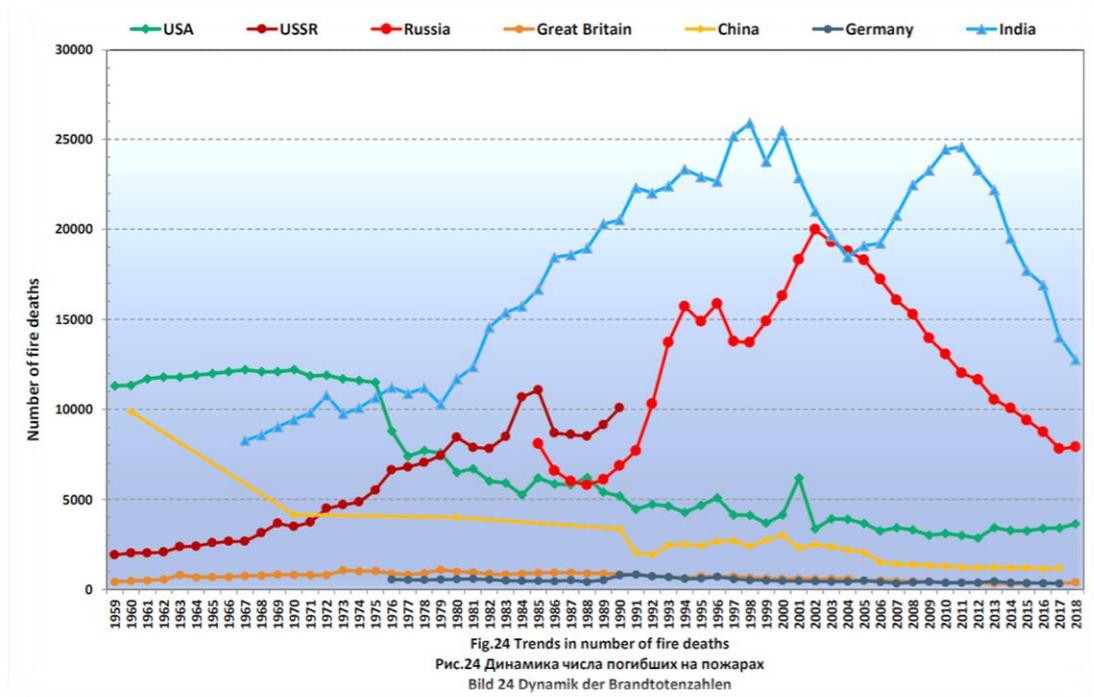
(синим – количество инцидентов, красным – количество погибших).

Наивысший пик аварий в угледобывающей отрасли пришелся на начало 2000-х годов, но общее количество инцидентов и численность погибших остаются все еще достаточно высокими. Как видно из диаграммы, система охраны труда, существовавшая при социализме, в эпоху частной собственности недостаточно эффективна.

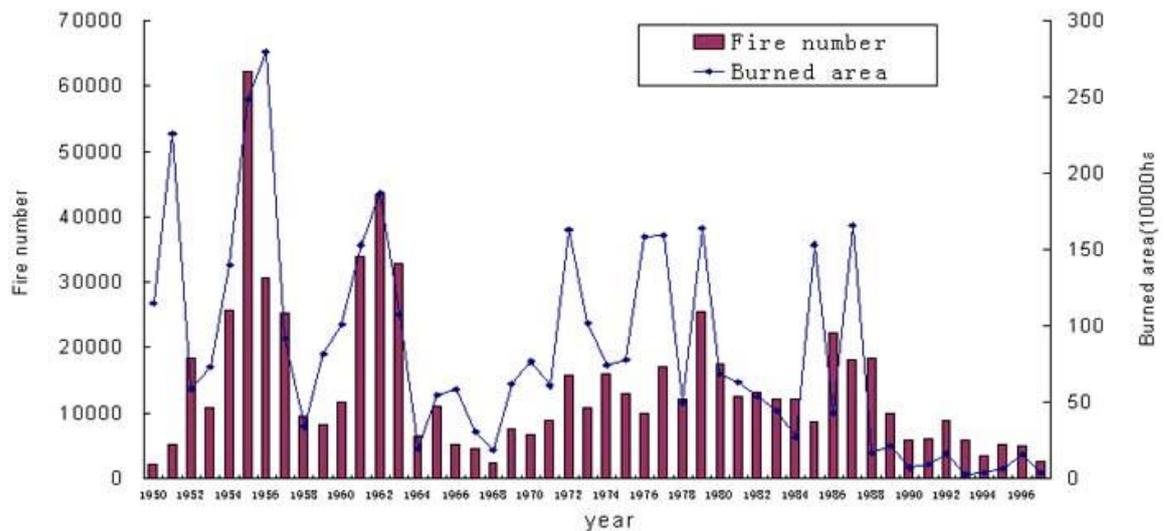
## Общая статистика по пожарам

К сожалению, достоверных данных по количеству городских пожаров в КНР в открытых источниках в англоязычном сегменте найти не удалось.

### Количество погибших на пожарах в Китае по годам (по материалам СТИФ)

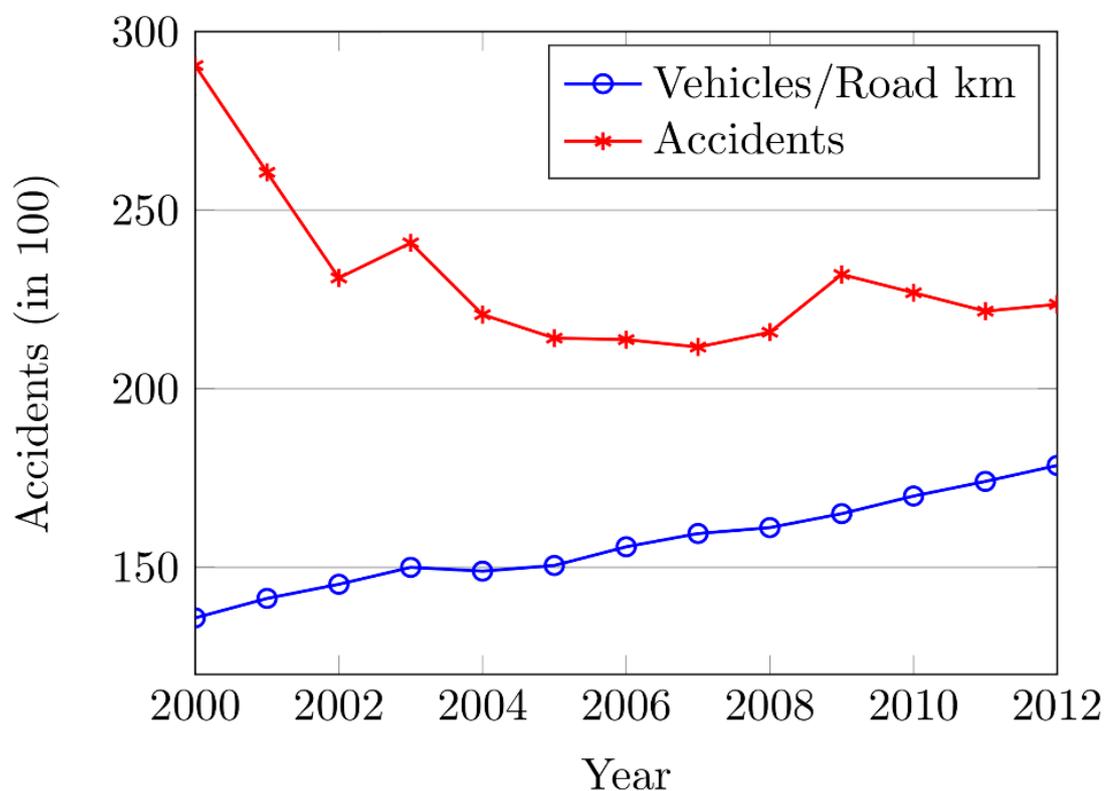


### Статистика по лесным пожарам в КНР



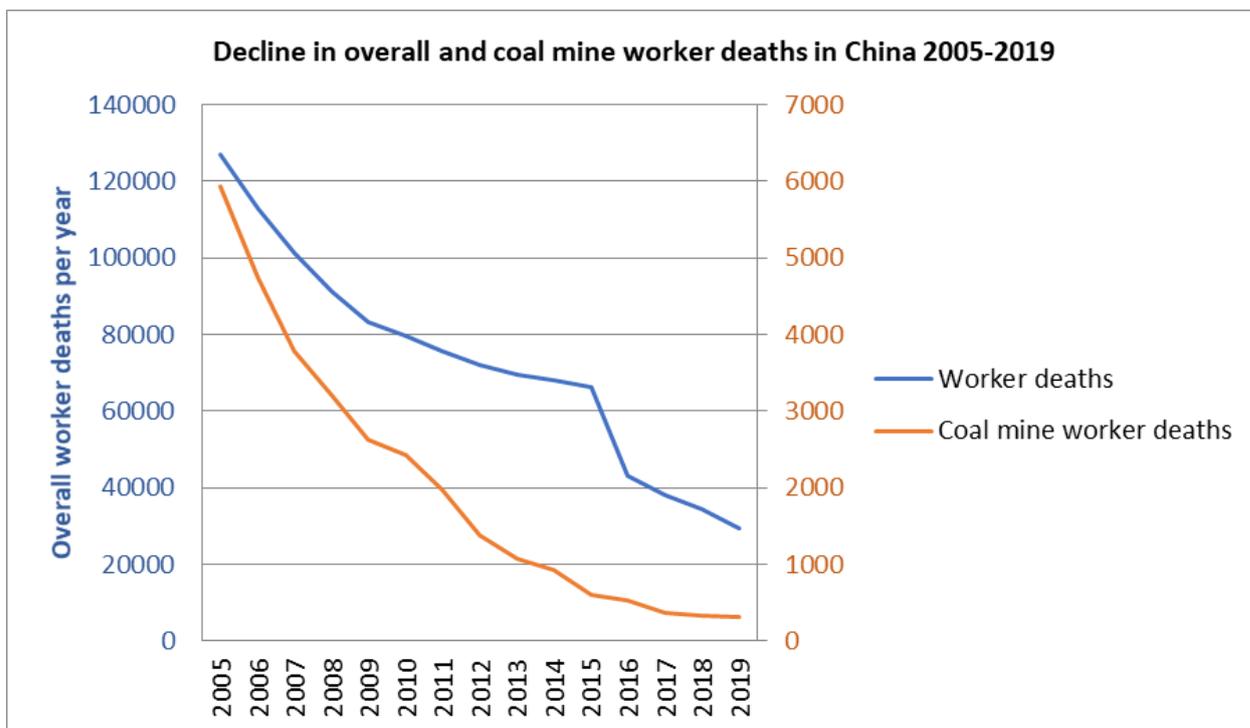
Подробнее: [https://www.researchgate.net/publication/250275080\\_Analysis\\_Of\\_Fire\\_Statistics\\_Of\\_China\\_Fire\\_Frequency\\_And\\_Fatalities\\_In\\_Fires/link/5830a13f08aef19cb817f7bb/download](https://www.researchgate.net/publication/250275080_Analysis_Of_Fire_Statistics_Of_China_Fire_Frequency_And_Fatalities_In_Fires/link/5830a13f08aef19cb817f7bb/download)

**Сравнительная статистика по количеству ДТП и увеличению протяженности автомобильных дорог**



(красная линия - количество дорожно-транспортных происшествий, синяя линия - протяженность автомобильных дорог в км)

**Статистика гибели рабочих на производстве**



(красная линия – рабочие на угледобывающих промыслах, синяя линия – рабочие на остальных производствах)

Из статистики очевидно, что по состоянию на конец 90-х - начало 2000-х гг. система защиты населения и территорий от ЧС, инцидентов природного и техногенного характера в новых условиях не работала: она делала ставку на силы и средства Министерства общественной безопасности (аналог МВД), куда входили пожарные и спасательные подразделения, отвечающие за ликвидацию последствий отдельных не масштабных инцидентов, а НОАК привлекалась к ликвидации крупных катастроф и стихийных бедствий. Проблемы носили системный характер, отсутствовал единый подход к обеспечению промышленной и пожарной безопасности, вся система реагирования на ЧС требовала переосмысления и глубокой реформы.

Применение правил социалистического хозяйствования на частном производстве стало вызовом для традиционного «социалистического» подхода к обеспечению промышленной безопасности, предупреждению и профилактике ЧС. Как гласит старинная китайская поговорка: «Раз надел новые туфли — выше поднимай ноги». Новая реальность требует перемен.

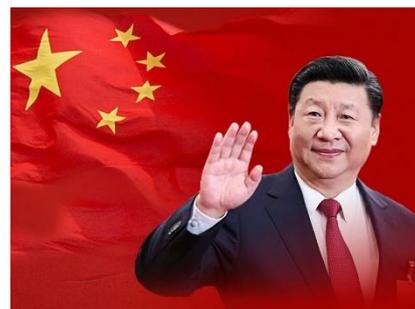
Из-за роста благосостояния и информатизации общества (фактически - из-за распространения мобильного Интернета, к которому они поспособствовали) факты катастроф и их последствия с начала 2000-х стало трудно скрывать, а Коммунистическая партия Китая очень чутко реагирует на негативные настроения среди населения.

Кроме того, Китаю для реализации политических и военных амбиций нужны деньги, источником которых в основном являются банковские вклады физических лиц и доходы от международной торговли. Так, что чем выше аварийность производства, тем меньше работающих людей, меньше инвестиций от иностранцев, меньше потенциал для развития промышленности. И чем больше трудоспособных граждан Китая, чем богаче государство. В итоге у партийного руководства возникло понимание о необходимости реформ в области промышленной, пожарной безопасности и защиты от ЧС.

## **2. ПРИНЯТЕ РЕШЕНИЙ В КИТАЙСКОМ РУКОВОДСТВЕ. ТАКТИКА РАБОЧИХ ГРУПП**

Несмотря на то, что термин «движение вперед» воспринимается членами ЦК КПК по-разному, все значимые решения о реформах принимаются коллективно, на основании всестороннего анализа специально созданной рабочей группы специалистов и партийных работников. И в 2011-2012 гг. была создана именно такая рабочая группа по подготовке реформ в области защиты населения и территорий от ЧС.

В 2012 году к власти в КНР пришел Си Цзиньпин, который в качестве конечной цели углубления реформ декларировал совершенствование и развитие системы социализма с китайской спецификой, а также модернизацию системы и потенциала управления страной. Он настаивал на том, что реформы должны отвечать собственным потребностям Китая в переменах, и Китай не



проводит реформы, чтобы сорвать дешевые аплодисменты: «Только владелец знает, подходит ли обувь или нет».

Реформа в области защиты населения и территорий от ЧС готовилась тщательно, с привлечением китайских специалистов, прошедших обучение в США и Европе, в России. По большому счету это была не просто реформа, ей предшествовал глубокий всесторонний анализ достоинств, недостатков, особенностей систем реагирования на ЧС различных стран, был изучен мировой опыт и отобраны модели, в наибольшей степени отвечающие вызовам в области защиты от ЧС, имеющимся/характерным непосредственно для КНР.

В 2018 году было создано Министерство реагирования на ЧС КНР (МРЧС КНР). В апреле 2019 года была полностью завершена процедура передачи ему полномочий и функций (в том числе и в рамках действующих международных соглашений) Главного государственного управления по надзору за безопасностью на производстве, Канцелярии Госсовета КНР (в части полномочий по реагированию на чрезвычайные ситуации), Министерства общественной безопасности (по организации противопожарных мероприятий), Министерства гражданской администрации (по устранению последствий стихийных бедствий в области восстановления жизнедеятельности населения и нормального функционирования систем жизнеобеспечения), Министерства земельных и природных ресурсов (по предотвращению бедствий геологического характера), Министерства водных ресурсов (по предупреждению и устранению последствий засух и наводнений), Министерства сельского хозяйства (по защите степей от пожаров) и Государственного управления лесного хозяйства (по защите лесов от пожаров).

### **3. СТРУКТУРА НОВОГО МИНИСТЕРСТВА**

МРЧС КНР является ключевым органом, который отвечает за разработку национальных Планов реагирования на чрезвычайные ситуации, осуществляет общую координацию и руководство подведомственными учреждениями и территориальными подразделениями провинциального, городского, уездного и волостного уровней, организует проведение соответствующих тренировок и учений.

В круг основных обязанностей МРЧС также входят выработка превентивных мер и алгоритмов действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, изучение, разработка, создание и внедрение перспективных систем предупреждения ЧС и оповещения населения, строительство и эксплуатация временных убежищ и хранилищ материальных резервов, организация помощи пострадавшим от ЧС, руководство спасательными операциями при техногенных катастрофах и стихийных бедствиях, реагирование на другие особо серьезные и социально-значимые инциденты. Министерство несет ответственность за предотвращение пожаров, засух, наводнений и бедствий геологического характера. МРЧС осуществляет комплексный контроль пожарной и промышленной безопасности на предприятиях любой формы собственности.

В Госсовете (правительство Китая), для наиболее эффективного функционирования МРЧС созданы следующие координационные органы:

- **Национальный Штаб по борьбе с наводнениями и засухой;**
- **Штаб Госсовета КНР по ликвидации последствий землетрясений;**
- **Комиссия Госсовета по безопасности на производстве;**
- **Национальный Штаб по борьбе с лесными и степными пожарами;**
- **Государственная Комиссия по предотвращению чрезвычайных ситуаций.**

Логика создания таких координационных органов понятна, вопросы компетенций этих органов выходят за рамки ответственности и системы принятия решений, затрагивают ответственность других министерств и ведомств. При этом в эти Штабы и Комиссии, помимо специалистов МРЧС, входят и представители всех министерств и ведомств, а также сотрудники аппарата Госсовета. Такой подход обеспечивает оперативное и эффективное решение вопросов предотвращения и ликвидации ЧС на уровне руководства КНР. Что свидетельствует о том, какое большое значение руководство Китая в настоящий момент придает нивелированию этих угроз.

Основные структурные составляющие МРЧС в настоящее время:

- Канцелярия;
- Командный центр по реагированию на чрезвычайные ситуации;
- Департамент кадров;
- Департамент профессиональной подготовки;
- Департамент мониторинга рисков и комплексного предотвращения чрезвычайных ситуаций;
- Управление координации и планирования спасательных операций;
- Департамент противопожарной безопасности;
- Департамент по борьбе с наводнениями и засухой;
- Департамент спасательных операций при землетрясениях и бедствиях геологического характера;
- Департамент по надзору и контролю за оборотом опасных химических веществ;
- Департамент базовой безопасности на производстве;
- Управление по контролю за соблюдением законодательства в области безопасности на производстве;
- Департамент материально-технического обеспечения ликвидации последствий стихийных бедствий и ЧС;
- Департамент политики и законодательства;
- Департамент международного сотрудничества и международных спасательных операций;
- Департамент финансового планирования;
- Департамент исследований, оценки и статистики;
- Департамент информации и пропаганды;
- Департамент науки, техники и информатизации;

- Партийный комитет;
- Управление по работе с отставниками и пенсионерами.
- Инспекционно-надзорная группа по проверке дисциплины при МРЧС (прикомандированный от КПК контрольно-ревизионный орган, является подразделением Центральной комиссии КПК по проверке дисциплины – внутривнутрипартийной спецслужбы, расследующей любые составы преступлений, совершенных членами партии, включая коррупцию).

Министерство руководит учреждениями и организациями, которые осуществляют деятельность в интересах МРЧС, и входят в его состав:

- Сейсмологическое управление КНР;
- Государственное управление по надзору за безопасностью на угольных шахтах;
- Пожарно-спасательное управление;
- Управление по борьбе с лесными пожарами;
- Государственный спасательный центр по реагированию на чрезвычайные ситуации на производстве;
- Портал отбора кандидатов для прохождения обучения и подготовки в пожарно-спасательных учебных центрах и учебных заведениях;
- Отдельные территориальные управления (отделы) реагирования на ЧС всех регионов страны, а также при Синьцзянском производственно-строительном корпусе (является частью экономики Синьцзян-Уйгурского автономного района, использовался для подавления волнений местного населения, находится по состоянию на начало 2010-х годов в тройном подчинении — комитету КПК в СУАР, Народно-Освободительной Армии Китая и Центральному военному совету КПК во главе с Си Цзиньпином.)

Структура МРЧС достаточно интересна и полностью отражает амбициозные планы руководства КНР и поставленные перед Министерством задачи в области промышленной и пожарной безопасности, защиты населения от ЧС природного и техногенного характера. Кроме того, анализ структуры показывает, что большое внимание уделено промышленной безопасности и информатизации.

На сайте МРЧС КНР <https://www.mem.gov.cn/> в обязательном порядке выкладываются изменения национальных стандартов безопасности. Из этого можно сделать вывод, что в области безопасности Китай пошел по пути стандартизации, то есть взял все лучшее из опыта США и Британии.

## Визуализация структуры МРЧС:

### Функции и полномочия (в т.ч. в рамках международных соглашений):

- Главное государственное управление по надзору за безопасностью на производстве;
- Канцелярия Госсовета КНР (реагирование на ЧС);
- Министерство общественной безопасности (противопожарные мероприятия);
- Министерство гражданской администрации (устранение последствий стихийных бедствий – восстановление штатного режима работы и нормальных условий жизнедеятельности);
- Министерство земельных и природных ресурсов (предотвращение бедствий геологического характера);
- Министерство водного хозяйства (предупреждение и устранение последствий засух и наводнений);
- Министерство сельского хозяйства (защита степей от пожаров);
- Государственное управление лесного хозяйства (защита лесов от пожаров).

Передан функционал в апреле 2019 г.

### ГОССОВЕТ (март 2018)

Министерство по реагированию на  
чрезвычайные ситуации (МРЧС КНР)

#### Функционал МРЧС КНР:

- Разработка национальных планов реагирования на ЧС
- Общая координация и руководство подведомственными учреждениями и территориальными подразделениями провинциального/городского/уездного/волостного уровней;
- Проведение тренировок и учений.

#### Основные обязанности:

- Выработка превентивных мер и алгоритмов действий при ЧС;
- Изучение, разработка, создание, внедрение перспективных систем предупреждения и оповещения населения;
- Строительство и эксплуатация временных убежищ/ хранилищ материальных запасов;
- Организация помощи пострадавшим от ЧС;
- Руководство спасательными операциями при техногенных катастрофах и стихийных бедствиях;
- Реагирование на прочие особо серьезные происшествия;
- Предотвращение пожаров, засух, наводнений и бедствий геологического характера;
- Комплексный контроль соблюдения техники производственной безопасности на добывающих, обрабатывающих, промышленных и коммерческих предприятиях.

### Министерство по реагированию на чрезвычайные ситуации (МРЧС КНР)

#### Основные структурные подразделения:

- Канцелярия
- Командный центр по реагированию на ЧС
- Департамент кадров
- Департамент профессиональной подготовки
- Департамент мониторинга рисков и комплексного предотвращения ЧС
- Управление координации и планирования спасательных операций
- Департамент противопожарной безопасности
- Департамент по борьбе с наводнениями и засухой
- Департамент спасательных операций при землетрясениях и бедствиях геологического характера
- Департамент по надзору и контролю за оборотом опасных химических веществ
- Департамент базовой безопасности на производстве
- Управление по контролю за соблюдением законодательства в сферах безопасности на производстве
- Департамент комплексной координации безопасности на производстве
- Департамент материально-технического обеспечения и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Департамент политики и законодательства
- Департамент международного сотрудничества и международных спасательных операций
- Департамент финансового планирования
- Департамент расследований, оценки и статистики
- Департамент информации и пропаганды
- Департамент науки, техники и информатизации
- Партийный комитет
- Управление по работе с отставниками и пенсионерами.

#### Прикомандированный контрольно-ревизионный орган:

- Инспекционно-надзорная группа по проверке дисциплины Центральной комиссии по проверке дисциплины при МРЧС КНР

#### Координационные органы, действующие в интересах МРЧС КНР:

- Национальный штаб по борьбе с наводнениями и засухой
- Штаб Госсовета КНР по ликвидации последствий землетрясений
- Комиссия Госсовета КНР по безопасности на производстве
- Национальный штаб по борьбе с лесными и степными пожарами
- Государственная комиссия по предотвращению ЧС

#### МРЧС КНР осуществляет руководство деятельностью подведомственных учреждений и организаций:

- Сейсмологическое управление КНР
- Государственное управление по надзору за безопасностью на угольных шахтах
- Пожарно-спасательное управление
- Управление по борьбе с лесными пожарами
- Государственный спасательный центр по реагированию на ЧС в сфере безопасности на производстве
- Портал отбора кандидатов для прохождения обучения и подготовки в пожарно-спасательных учебных заведениях КНР
- Отдельные территориальные управления (отделы) по реагированию на ЧС (во всех регионах страны, при Синьцзянском производственно-строительном корпусе.

#### 4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НОВОГО МИНИСТЕРСТВА

Информация о целях и задачах Министерства реагирования на ЧС Китая взята из открытых источников, и уже была приведена ранее.

Но наибольший интерес вызывает биография первых лиц ведомства, которые почти все входили в состав Рабочей группы по реформе Системы защиты населения КНР. Именно сведения о «жизненном пути» руководства МРЧС КНР позволяет сделать выводы о том, какие задачи КПК в действительности планировало решить созданием этого Министерства.



**王玉普 Ван Юпу - Министр Министерства реагирования на чрезвычайные ситуации.**

Этнический китаец (хань), родился в 1956 году в уезде Синьминь провинции Ляонин. В Коммунистическую партию Китая вступил в 1985 году в возрасте 29 лет. Получил степень бакалавра в Нефтяном институте Дацина, степень магистра и доктора философии в области разработки нефтяных и газовых месторождений в Китайском университете нефти. Является членом Китайской инженерной академии и старшим инженером. После окончания Нефтяного института Дацина более 20 лет проработал на месторождениях Дацина. В 2003 году стал председателем и генеральным директором Daqing Oilfield Co., Ltd. Был кандидатом в члены ЦК 17-го созыва (2007-2012) и членом ЦК КПК 18-го созыва (2012-2018). В настоящее время он является членом ЦК КПК 19-го созыва. С 2009 по 2018 год занимал пост вице-губернатора провинции Хэйлунцзян. В 2018 году возглавил вновь созданное Министерства реагирования на ЧС Китая. Одновременно является заместителем Секретаря партийной организации МРЧС.



**黄明 Хуан Мин. Секретарь партийной организации МРЧС в ранге заместителя Министра.**

Этнический китаец (хань), родился в 1957 году в Синхуа провинции Цзянсу. В Коммунистическую партию Китая вступил в 1976 году в возрасте 19 лет. Окончил партийную школу КПК Цзянсу по специальности «Научный социализм». Работал в Управлении общественной безопасности провинции Цзянсу (структура МОБ) более 20 лет. В 2008 году получил должность помощника министра общественной безопасности, а всего годом позже в 2009 году стал его заместителем. Член ЦК КПК 19-го созыва. В 2018 году назначен партийным секретарем МРЧС.

**Именно Ван Юпу и Хуан Мин определяют и отвечают перед Коммунистической партией Китая и гражданами страны за деятельность МРЧС, а также несут ответственность за выполнение Плана реформ. Вероятно, они входили в состав руководства Рабочей группы по Реформе.**

## Состав Вице-министров (заместителей Министра) МРЧС:



**付建华 Фу Цзяньхуа. Вице-министр.** Этнический китаец (хань), родился в 1958 году в уезде Чанту провинции Ляонин. В Коммунистическую партию Китая вступил в 1995 году в возрасте 36 (37) лет. Рабочую карьеру начал в 1976 году, окончил Ляонинский технический университет в 1982 году. С 2005 по 2011 год был заместителем министра государственной администрации по безопасности угольных шахт, с 2011 по 2012 год - заместителем директора Государственной администрации по охране труда, с 2012 по 2014 год - директором Государственного управления безопасности угольных шахт, с 2016 по 2018 год - заместителем директора и заместителем секретаря партийно-руководящей группы Государственного управления безопасности труда. В 2018 году назначен на пост вице-министра МРЧС.



**尚勇 Шан Юн. Вице-министр.** Этнический китаец (хань), родился в 1957 году в провинции Шаньдун. Получил докторскую степень в Шаньдунском горном институте, доцент Китайского горного университета. Работал заместителем директора и начальником отдела политики и регулирования Государственной комиссии по науке и технологиям. С 2005 по 2018 год занимал должность вице-министра Министерства науки и технологий. В 2018 году назначен на пост вице-министра МРЧС.



**孙华山 Сунь Хуашань. Вице-министр МРЧС.** Этнический китаец (хань), родился в 1960 году в городе Фуян провинции Чжэцзян. В Коммунистическую партию Китая вступил в 1983 году. В тоже году получил степень бакалавра в Северо-Восточном университете (тогда - Северо-Восточный технологический институт). С 2003 по 2005 год был заместителем директора Государственной администрации безопасности труда (сейчас – Государственное управление безопасности угольных шахт). С 2005 по 2018 год занимал должность заместителя директора Государственного управления охраны труда. В 2018 году назначен на пост вице-министра МРЧС.



**郑国光 Чжэн Гогуан. Вице-министр МРЧС.** Этнический китаец (хань). Получил степень магистра физики атмосферы в Нанкинском метеорологическом институте, имеет докторскую степень и звание научного сотрудника, является наставником для аспирантов и докторантов. В 2007 г. стал директором Китайской метеорологической администрации. В 2018 году назначен на пост вице-министра МРЧС.



**叶建春** Е Цзяньчунь. **Вице-министр МРЧС.** В открытых источниках о нем мало информации. Упомянется, что с 2017 по 2018 гг. он работал в Министерстве водных ресурсов, откуда и перешел в МРЧС.

Как видно из биографий руководства МРЧС, только Хуан Мин (Секретарь партийной организации) не имеет опыта работы на производстве и не занимался научной деятельностью, зато у него есть богатейший опыт государственного и административного управления. Остальной состав МРЧС – это инженеры и ученые.

Непосредственно министр МРЧС имеет большой опыт работы в нефтегазовой промышленности, в том числе и в рамках зарубежных проектов (то есть прекрасно понимает особенности международной системы безопасности на производстве). Вице-министры имеют ученые степени в области климата и метеорологии или работали в сфере горной промышленности (достаточно проблемной, особенно для Китая), то есть понимают специфику промышленной и пожарной безопасности этого сегмента.

Исходя из изложенного, можно обосновано предположить, что основная цель и задача МРЧС, помимо поддержания пожарной безопасности в городах и населенных пунктах, - выстраивание логичных и работающих правил взаимодействия для всех участников взаимоотношений «Предприимчивого социализма»: для производства с одной стороны и системы промышленной и пожарной безопасности, как составной части промышленного рывка Китая, с другой. А, принимая во внимание включение в руководящий состав ученых в области метеорологии и специалиста, пришедшего из Министерства водных ресурсов, можно предположить, что прогнозирование и ликвидация последствий природных катастроф, да и решение экологических проблем в целом будет иметь в своей основе научный подход.

Китай осваивает новый опыт, изучает новые технологии и анализирует модели развития других стран, выбирает лучшее и адаптирует под свои нужды. Китай идет вперед, признавая свои ошибки и анализируя просчеты других государств. И реформа МРЧС – отлично это демонстрирует. Понимая, что пожарная и промышленная безопасность являются стратегическими составляющими экономической безопасности Китайской народной республики, правительство с 2012 года фактически взяло курс на сохранение человеческих жизней, особенно на фоне демографического кризиса в Китае (снижение численности работоспособного населения, старение), а также повышение эффективности и безопасности производства и качества жизни населения.

## **5. НОВАЯ ПЯТИЛЕТКА КИТАЯ И ПРОГНОЗЫ**

Для того, чтобы качественно прогнозировать не только события, но даже тенденции, имеющие место на территории Китая, необходимо владеть китайским языком, разбираться в специфике этой страны - начиная от менталитета и заканчивая политической ситуацией. К сожалению, авторы не владеют китайским языком и не являются востоковедами, более того, все данные были взяты из открытого доступа. Однако даже эти скудные сведения

могут дать пищу для размышлений и логичных прогнозов. В мае 2020 года прошло заседание Всекитайского собрания народных представителей, итоги работы которого во многом определяют 14-ю пятилетку, стартующую в 2021 году. В англоязычном и русскоязычном сегменте Всемирной сети огромное количество экспертов анализируют результаты и решения ВСНП, но практически нет информации об итоговых решениях, приводятся только высказывания и комментарии различных китайских партийных и хозяйственных активистов. Но даже по этим разрозненным данным, можно сделать определенные выводы:

1. КНР приложит все усилия для восстановления экономики от последствий пандемии и торговой войны с США.
2. КНР продолжит курс на повышение благосостояния населения Китая.
3. КНР будет интенсифицировать индустриализацию путем создания комфортных условий и благоприятного фона для инвестиций, в первую очередь в сфере развития технологий.
4. Правительство КНР осознает, что торговая война с США – это всерьез и надолго и для компенсации потерь от снижения внешнеторгового баланса, вызванного кризисом от торговой войны и пандемии, собирается развивать внутренний рынок сбыта.
5. КНР начнет процесс импортозамещения, первую очередь в части обеспечения государственных органов управления.

**Из этих, на первый взгляд разрозненных фактов и умозаключений, можно сделать следующие выводы:**

1. Китай взял курс на модернизацию системы промышленной безопасности и переходит на новую философию, показавшую свою эффективность в капиталистических условиях. Ее основой станут стандарты, объединяющие промышленную и пожарную безопасность в одно целое. Будет осуществлен постепенный переход от карательной ответственности к системе смешанной, то есть к выгодной бизнесу безопасности: ответственность наступает как по линии финансовых санкций, так и по линии партии (исключение из партии для китайца означает «гражданскую» смерть и нередко служит сигналом для начала уголовного преследования).
2. Скорее всего в систему обеспечения промышленной безопасности будет подключаться страхование, как дополнительный регулятор и финансовый инструмент, что логично при переходе от карательной безопасности существующих правил, к логике «выгодной безопасности» Стандартов, выработанных совместно всеми заинтересованными участниками. Страхование в КНР имеет давнюю и уже развитую инфраструктуру и традиции. Дело за решением партии.
3. Во всем мире наибольшее влияние на развитие пожарно-спасательных технологий и модернизацию оборудования, предназначенного для обеспечения промышленной и пожарной безопасности, оказывает технологический сектор, сектор производства и пожарно-спасательные гарнизоны крупных городов. Именно за заказы от гарнизонов

крупных городов, а также от подразделений, ответственных за пожарную безопасность производственных объектов и за охрану труда, промышленную и экологическую безопасность, идет наиболее жесткая конкурентная борьба среди производителей пожарно-спасательного оборудования и техники. Переход на западную модель позволит создать конкурентный внутренний рынок производителей, а учитывая вероятные планы на 14-ю пятилетку, стратегия «Двойной циркуляции» должна обеспечить потребности внутреннего рынка и мягкое импортозамещение. Учитывая, что в последние годы Китай скупал не только образцы, но и делал комплексные заказы на эксплуатацию, то в Китае, на фоне высокого производственного уровня имеется понимание мировых тенденций в производстве пожарно-спасательного оборудования, техники и систем промышленной безопасности и методический опыт эксплуатации и применения. Так что, как только Партия примет принципиальное решение о создании собственного производства, оно будет реализовано в кратчайшие сроки

4. Акцент на развитие системы промышленной и пожарной безопасности, на фоне экспансии китайского бизнеса не только финансового, но также производственного и добывающего в страны Азии и Африки, позволяет предположить, что в ближайшее время МРЧС КНР может создать крупный учебный кластер по подготовке специалистов в области промышленной и пожарной безопасности в индустрии нефтегазового, химического и угледобывающего комплекса. Скорее всего, его деятельность будет направлена не только на подготовку собственных специалистов, но и граждан третьих стран, поскольку логика развития подобных кластеров требует сертификации в системе JOIFF, ОРПО и других профильных Ассоциаций в области безопасности. В случае, если китайский центр подготовки пройдет такую сертификацию, в ближайшем будущем он составит конкуренцию аналогичным ближневосточным кластерам в Дубае, Катаре, которые курируются лидерами в этой области **Falck** (<https://group.falck.com/en/>) и **Restrata** (<https://www.restrata.com/>). Ближайший к Китаю такой кластер находится на Филиппинах.
5. Создание в МРЧС Департамента международного сотрудничества и международных спасательных операций может говорить о том, что Китай активизирует работу в области международного сотрудничества. Помимо того, что силы, которые планируется создать для ликвидации последствий ЧС природного характера, необходимо обучать, а международные спасательные операции для этого лучшая площадка, то отработать алгоритм действий, например по борьбе с засухой, возможно в рамках участия в гуманитарных операциях. Помимо того, что участие в таких мероприятиях, своего рода «мягкая сила», поможет КНР улучшить свой имидж в мире в период торговых войн и противостояния с США, одновременно оно усилит присутствие Китая в таких организациях как УКГВ ООН, МОГО, Всемирная продовольственная программа, Международная гидрологическая программа и пр. Первым сигналом к тому, что Китай начинает идти по этому пути стала аттестация в 2019 году уже двух «тяжелых» (Heavy USAR Team CHN – 1 и CHN-2) спасательных отрядов, специализирующихся на проведении международных операций в INSARAG.

